Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 22 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 049/g290/R/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wicko za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Wicko sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje - pozytywnie z zastrzeżeniami - sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr WG/29/2026 Wójta Gminy Wicko z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wicko za 2025 r. oraz informacji z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2025 r. Powyższym zarządzeniem przyjęto także informację o stanie mienia gminy Wicko wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

Na wstępie sprawozdania z wykonania budżetu przedstawiono ogólne dane dotyczące budżetu gminy przyjętego na 2025 rok oraz zmiany dokonane w ciągu roku, jak i wykonanie na dzień 31 grudnia 2025 r.

W dalszej kolejności przedstawiono dochody oraz wydatki według działów klasyfikacji budżetowej, w ujęciu kwotowym oraz ze wskazaniem procentowych wskaźników wykonania planu. Dochody, jak i wydatki, zostały przedstawione również w ujęciu graficznym obrazującym strukturę dochodów i wydatków w 2025 roku w porównaniu do roku 2024. Następnie omówiono źródła pochodzenia dochodów z podziałem na bieżące, majątkowe oraz własne.

W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki budżetu gminy według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W ujęciu tabelarycznym zaprezentowano także dochody

Id: 910A1CB1-1F1E-4877-878A-2A658DB4A398

budżetu, z podziałem na bieżące, majątkowe i własne. Z kolei wydatki przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe oraz omówiono wykonane wydatki w grupach.

W dalszej części przedstawiono m. in.: realizację zadań wieloletnich oraz ich stopień zaawansowania, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych, zestawienie zmian w należnościach, zaległościach i nadpłatach w roku 2025 w stosunku do stanu na koniec 2024 roku.

Poza tym omówiono wykonanie planu dochodów i wydatków Funduszu Pomocy dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym, a także wykonanie planu dochodów i wydatków z programu Polski Ład.

Do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej Gminy Wicko oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Wicku.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Wicko sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 68.549.917,66 zł, co stanowi 82,3% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 59.673.320,62 zł (94,6% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 8.876.597,04 zł (43,9% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 68.087.633,20 zł, co stanowi 83,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 55.882.998,40 zł (90,1% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 12.204.634,80 zł (62,1% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 462.284,46 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. wyniósł 30.274.414,71 zł i stanowił 44,16% wykonanych dochodów ogółem, **w tym zobowiązania wymagalne 5.024.924,67 zł,**
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 5.627.161,33 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zwiększył się o 7,56%,

Id: 910A1CB1-1F1E-4877-878A-2A658DB4A398

- na koniec 2025 r. gminne instytucje kultury **posiadały zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 290.178,69 zł,** w tym wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 157.746,72 zł.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy Wicko zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Sprawozdanie zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający dokonując analizy realizacji budżetu oraz złożonych przez gminę Wicko sprawozdań, w szczególności korekt sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku stwierdził, że na koniec roku 2025, po stronie przychodów, w poz. D18. - *"inne źródła, w tym:",* ww. sprawozdania Rb-NDS, w kolumnie *"Wykonanie"* wskazano środki w kwocie 1.589.982,41 zł.

Z wyjaśnień do ww. sprawozdania wynika, że: "*środki z subwencji i PIT na rok 2026 - wykorzystano na spłatę kredytu w rachunku bieżacym oraz zapłatę bieżacych wydatków (dotacja na budowę drogi dla Gminy Nowa Wieś Lęborska, dowóz uczniów do szkół)"*.

Skład Orzekający stwierdza, że gmina Wicko zaangażowała środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz środki z subwencji ogólnej, we wskazanej wysokości, co w ocenie Składu Orzekającego stanowi naruszenie m.in. przepisów ustawy o finansach publicznych oraz ustawy z dnia 1 października 2004 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, który jest uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy. Stosownie natomiast do treści art. 3 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dochodami jednostek samorządu terytorialnego są: dochody własne, subwencja ogólna oraz dotacje celowe z budżetu państwa. Dochodami własnymi jednostki samorządu terytorialnego są także, zgodnie

z art. 3 ust. 2 ww. ustawy o dochodach - dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz podatku dochodowym od osób prawnych.

Z treści art. 40 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że: środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych podlegają przekazaniu przez Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w dwunastu miesięcznych ratach, od grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy do listopada roku budżetowego - w terminie do 25. dnia każdego miesiąca, z tym że rata przekazywana w lutym wynosi 2/13.

Natomiast z treści art. 40 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że: środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu subwencji ogólnej podlegają przekazaniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w dwunastu miesięcznych ratach - w terminie do 25. dnia każdego miesiąca, z tym że w przypadku:

1) gmin i powiatów - od grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy do listopada roku budżetowego, a rata przekazywana w lutym wynosi 2/13;

2) miast na prawach powiatu i województw - od stycznia do grudnia roku budżetowego.

Stosownie do przytoczonych powyżej przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu subwencji ogólnej i z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, otrzymane w grudniu 2025 roku, **stanowiły dochody roku następnego, a zatem winny być przeznaczone na realizację wydatków dopiero w 2026 roku.**

Przenosząc powyższe na stan faktyczny w niniejszej sprawie Skład Orzekający wskazuje, że otrzymane przez gminę Wicko w miesiącu grudniu 2025 r. wyżej wymienione **środki rozdysponowano niezgodnie z przeznaczeniem.**

Ponadto, Skład Orzekający oceniając złożone sprawozdanie Rb-Z - kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego - sprawozdanie łączne wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku, stwierdził, że na gminie Wicko na dzień 31 grudnia 2025 r. ciążyły zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości **5.024.924,67 zł,** w tym 1.012.014,48 zł wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Zobowiązania wymagalne w kwocie 290.178,69 zł, w tym wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych 157.746,72 zł, wystąpiły także na koniec 2025 r. w samorządowych instytucjach kultury, co wynika ze sprawozdania Rb-Z, kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury - sprawozdanie zbiorcze wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku.

Mając na względzie wszystkie powyższe okoliczności, a w szczególności fakt dysponowania środkami z subwencji ogólnej i środkami stanowiącymi należne dochody jednostek samorządu terytorialnego (z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych), które zostały przeznaczone na wydatki w roku budżetowym 2025, a także występowanie zobowiązań

wymagalnych na koniec 2025 roku, Skład Orzekający postanowił **pozytywnie z zastrzeżeniami**, zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko za 2025 rok.

Jednocześnie Skład Orzekający tut. Izby przypomina, że tożsame nieprawidłowości zostały stwierdzone podczas opiniowania sprawozdań z wykonania budżetu gminy Wicko w latach poprzednich. Wskazane naruszenia mają zatem charakter powtarzający się.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że występujące problemy z bieżącą regulacją zobowiązań gminy mogą przyczyniać się nie tylko do wzrostu zadłużenia i utraty płynności finansowej gminy, ale także do naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że w toku wykonywania budżetu, to Wójt Gminy Wicko zobowiązany jest do bieżącego monitorowania dochodów i wydatków gminy i zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych odpowiada za całość jej gospodarki finansowej.

Ponadto wskazać należy, że opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu gminy Wicko, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy za rok 2025.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego