Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 28 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 050/g275/R/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stary Targ sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje - pozytywnie z zastrzeżeniami - sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 roku, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 20/2026 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 31 marca 2026 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 r. Powyższym zarządzeniem przyjęto także informację o stanie mienia komunalnego gminy za rok 2025 oraz wykonanie planów finansowych instytucji kultury za 2025 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono dane o uchwalonym budżecie i jego zmianach dokonanych w ciągu 2025 roku. Wykonanie dochodów omówiono w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej wraz z kwotowym i procentowym wykonaniem w stosunku do planu. W dalszej części, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wyszczególniono zakres wykonanych zadań bieżących i inwestycyjnych oraz kwoty wydatków, z uwzględnieniem procentowego wykonania w stosunku do planu. Ponadto przedstawiono informacje o przychodach i rozchodach gminy, a także informacje o zadłużeniu gminy Stary Targ.

W części tabelarycznej przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dalszej kolejności zaprezentowano m.in.: zestawienie

dotacji i wydatków na zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej, zestawienie dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, zestawienie przychodów i rozchodów budżetu gminy oraz rozliczenie funduszu sołeckiego. W części tabelarycznej przedstawiono ponadto informacje o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz stopień realizacji programów wieloletnich.

Do sprawozdania załączono wykonanie planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnego Ośrodka Kultury w Starym Targu oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Targu.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Stary Targ sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

— dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 47.382.371,69 zł, co stanowi 94,7% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 42.281.867,49 zł (93,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 5.100.504,20 zł (101,6% planu),

— wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 44.546.188,35 zł, co stanowi 89,4% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 39.536.243,80 zł (89,3% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 5.009.944,55 zł (90,3% planu),

— nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 2.836.183,34 zł,

— stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 4.628.737,92 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zmniejszył się o 3,12%,

— na koniec 2025 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych,

— dług publiczny na koniec 2025 r. wyniósł 11.103.017,66 zł i stanowił 23,43% wykonanych dochodów ogółem, **w tym zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 2.745.681,46 zł.**

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, wraz z objaśnieniami, co oznacza, że powyższe informacje o kosztach winny zawierać dane bardziej szczegółowe niż tylko wyodrębnienie wydatków na obsługę administracyjną i zapłatę za odbiór odpadów komunalnych.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gminy Stary Targ, Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2025 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający dokonując analizy realizacji budżetu oraz złożonych przez gminę Stary Targ sprawozdań, w tym złożonej w dniu 23 lutego 2026 r. korekty sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2025 roku stwierdził, że na dzień 31 grudnia 2025 roku gmina Stary Targ posiadała **zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 2.745.681,46 zł.**

Skład Orzekający wskazuje, że informacje zamieszczone w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ, w zakresie wykonanych zadań z Funduszu Sołeckiego (*Wykonanie planu funduszu sołeckiego* - tabela 40), **są w większości niezgodne** z uchwałą budżetową gminy Stary Targ na rok 2025 oraz jej zmianami w zakresie:

1/ planu na dzień 1 stycznia 2025 roku,

2/ planu na dzień 31 grudnia 2025 roku,

3/ wykonania planu wyrażonego w wartościach procentowych.

Ponadto część zadań wyodrębnionych jako zadania realizowane w roku 2025, dotyczy Funduszu Sołeckiego za rok 2024 (*m.in. zakup płyt drogowych dla sołectwa Tulice, zakup lampy solarnej dla sołectwa Jurkowice oraz zakup płyt drogowych dla sołectwa Szropy-Niziny*).

W związku z powyższym wątpliwości Składu Orzekającego budzi także łączna kwota wykonanych wydatków ogółem z Funduszu Sołeckiego, wskazana przez Wójta Gminy Stary Targ w opiniowanym sprawozdaniu.

Mając na względzie wszystkie powyższe okoliczności, a w szczególności fakt występowania zobowiązań wymagalnych, Skład Orzekający postanowił, pozytywnie z zastrzeżeniami, zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok.

Jednocześnie Skład Orzekający tut. Izby przypomina, że tożsame nieprawidłowości zostały stwierdzone podczas opiniowania sprawozdań z wykonania budżetu gminy Stary Targ w latach poprzednich. Wskazane naruszenia mają zatem charakter powtarzający się.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że występujące problemy z bieżącą regulacją zobowiązań gminy mogą przyczyniać się nie tylko do wzrostu zadłużenia i utraty płynności finansowej gminy, ale także do naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że w toku wykonywania budżetu, to Wójt Gminy Stary Targ zobowiązany jest do bieżącego monitorowania dochodów i wydatków gminy i zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych odpowiada za całość jej gospodarki finansowej.

Ponadto wskazać należy, że opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu gminy Stary Targ, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy za rok 2025.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego