Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 7 maja 2026 r.

Uchwała Nr 073/g312/K/II/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 maja 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Bytowa o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie do wysokości 5.605.119,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Bytów posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 5.605.119,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 28 kwietnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek znak F.3051.18.2026.JŁ z dnia 28 kwietnia 2026 r., w którym Burmistrz Bytowa zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Bytów w latach 2026 - 2027 do wysokości 5.605.119,00 zł, wynikającego z realizacji przedsięwzięcia pn. "Rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Bytów.".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Bytowa podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XXVI/182/2026 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie do wysokości 5.605.119,00 zł, w transzach:

1. w roku 2026 - 2.802.561,00 zł,
2. w roku 2027 - 2.802.558,00 zł.

Środki pozyskane z ww. pożyczki przeznacza się na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Bytów w latach 2026 - 2027 wynikającego m. in. z uchwały w sprawie przyjęcia

wieloletniej prognozy finansowej gminy Bytów. Pożyczka zostanie uruchomiona w transzach. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028 - 2034, a spłata odsetek od pożyczki w latach 2026 - 2034. Spłaty będą dokonywane z dochodów własnych gminy Bytów, w szczególności z podatków i opłat lokalnych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki (I transza w wysokości 2.802.561,00 zł) została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XXVI/183/2026 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Bytów na 2026 r. Natomiast w wieloletniej prognozie finansowej przyjętej uchwałą nr XXVI/184/2026 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytów na lata 2026 - 2037, zmienionej uchwałą nr XXVII/191/2026 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytów na lata 2026 - 2037 uwzględniono zarówno I transzę wnioskowanej pożyczki (w 2026 r. w wysokości 2.802.561,00 zł), jak i II transzę wnioskowanej pożyczki (w 2027 r. w wysokości 2.802.558,00 zł). Spłaty wnioskowanej pożyczki zostały ujęte we wskazanych wyżej uchwałach w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Bytów.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Bytów na dzień 31 marca 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 11.069.838,04 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanej pożyczki w wysokości 5.605.119,00 zł oraz innych planowanych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Bytów, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu wyniesie:
- na koniec 2026 roku 40.745.161,44 zł, co stanowi 20,18% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2027 roku 43.547.719,44 zł, co stanowi 19,96% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2026 – 3,43%,
- w roku 2027 – 4,09%,
- w roku 2028 – 3,56%,
- w roku 2029 – 3,47%,
- w roku 2030 – 3,37%,
- w roku 2031 – 3,17%,
- w roku 2032 – 2,82%,
- w roku 2033 – 2,41%,
- w roku 2034 – 2,53%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki, a także innych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Bytowie wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne

limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, będą wynosiły:

- w roku 2026 – 20,03%,
- w roku 2027 – 18,91%,
- w roku 2028 – 18,81%,
- w roku 2029 – 17,57%,
- w roku 2030 – 16,73%,
- w roku 2031 – 16,15%,
- w roku 2032 – 14,95%,
- w roku 2033 – 13,62%,
- w roku 2034 – 13,57%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach 2026 - 2034 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, gmina Bytów spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Bytów może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego