RP.63.35.2026

Gdańsk, dnia 27 kwietnia 2026 r.

Pan
Radosław Pietrzak
Zastępca Burmistrza Pruszcza Gdańskiego
ul. Grunwaldzka 20
83 – 300 Pruszcz Gdański

Szanowny Panie Burmistrzu,

wnioskiem z dnia 23 kwietnia 2026 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w tożsamej dacie, zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie problematyki dotyczącej skutków prawnych będących następstwem nieprawidłowości w zakresie reprezentacji przy przyjęciu (podpisaniu) polityki rachunkowości, w kontekście przedstawionego w niniejszym wniosku stanu faktycznego.

Odnosząc się do treści Pana wystąpienia we wstępie wskazać należy, że zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie http://www.gdansk.rio.gov.pl/ (w zakładce: Działalność Izby >> Wyjaśnienia w sprawach stosowania przepisów o finansach publicznych >> Informacje ogólne).

Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnień winien zawierać opis stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną jednostki oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości. Wniosek nie może także dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy oraz winien być podpisany przez kierownika jednostki, jego zastępcę lub inną osobę upoważniona przez kierownika jednostki.

Po zapoznaniu się z treścią ww. pisma stwierdzić należy, że nie spełnia ono ww. wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, gdyż nie zostało zaopiniowane przez obsługę prawną jednostki.

Ustosunkowując się jednak w sposób ogólny do Pana wystąpienia wskazać należy, że podpisanie polityki rachunkowości przez osobę do tego nieuprawnioną nie może przesądzać o tym, że dokumentowanie wydatków finansowanych z dotacji oświatowej było prawnie wadliwe. Tym bardziej nie sposób przyjąć, że w następstwie podpisania polityki rachunkowości

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

przez osobę do tego nieupoważnioną doszło do wykorzystania dotacji z naruszeniem przepisów prawa.

Z regulacji prawnych wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), w tym z jej art. 251 ust. 4 oraz art. 252, wynika, że przy rozliczaniu otrzymanej dotacji na beneficjencie ciąży obowiązek wykazania się posiadaną dokumentacją, że dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem, pobrana należnie i nie w nadmiernej wysokości. Jeżeli zatem beneficjent wykaże odpowiednimi dokumentami (np. fakturami, czy też rachunkami), że dotacja została wydatkowana na wskazane zadania w prawidłowej wysokości, to bez znaczenia pozostaje to, czy w danej jednostce polityka rachunkowości została przyjęta w sposób prawidłowy.

Niezależenie od powyższego uzupełniająco wskazać należy, że ocena prawidłowości wydatkowania środków dotacyjnych powinna opierać się przede wszystkim na rzeczywistym sposobie ponoszenia wydatków, a nie wyłącznie na aspekcie formalnym. Takie stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym. Dla przykładu można wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 lutego 2020 r. (sygn. akt I SA/Łd 758/19), gdzie stwierdzono, że dowody pozwalające na ustalenie zakresu zadań realizowanych w celu wykonania umowy i wysokości wydatków poniesionych na ich realizację organ winien wszechstronnie zbadać, nie tylko w kontekście poprawności formalnej, ale również w odniesieniu do rodzaju i zakresu podejmowanych działań w celu realizacji umowy, ich wiarygodności i faktycznie poniesionych kosztów.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak i również dla organów rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.

Z poważaniem

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.