Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 18 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr 082/g258/K/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 18 czerwca 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Przodkowo o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę długoterminowej pożyczki do wysokości 16.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Przodkowo posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 16.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 11 czerwca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Wójta Gminy Przodkowo o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki z Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o. o. do wysokości 16.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w latach 2027 -2028, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Rozbudowa i przebudowa Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Czeczewie". Wniosek uzupełniono o harmonogram spłat ww. pożyczki w dniu 12 czerwca 2026 r.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Przodkowo podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XVII/172/2026 Rady Gminy Przodkowo z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o. o. w Gdańsku.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć w 2026 roku pożyczkę długoterminową z Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o. o. w Gdańsku do wysokości 16.000.000,00 zł. Pożyczka przeznaczona będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w latach 2027 - 2028, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Rozbudowa i przebudowa Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Czeczewie" ujętego w wieloletniej prognozie finansowej gminy Przodkowo na lata 2026 - 2042. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028 - 2042. Spłaty rat ww. pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą pokrywane z dochodów własnych gminy.
W § 3 powyższej uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Przodkowo do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczki długoterminowej do wysokości 16.000.000,00 zł.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że wnioskowana pożyczka w wysokości 16.000.000,00 zł została ujęta w przychodach budżetu w latch 2027 - 2028 w uchwale nr XVII/171/2026 Rady Gminy Przodkowo z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przodkowo na lata 2026 - 2042, a jej spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2028 - 2042, co wynika m.in. z Zarządzenia nr 57/2026 Wójta Gminy Przodkowo z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przodkowo na lata 2026 - 2042.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Przodkowo na dzień 31 marca 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 28.497.862,83 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanej pożyczki długoterminowej w wysokości 16.000.000,00 zł oraz innych zobowiązań, po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu będzie wynosiła:

- na koniec roku 2026 - 25.674.640,37 zł, co stanowi 24,90% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec roku 2027 - 33.627.408,01 zł, co stanowi 34,15% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec roku 2028 - 41.598.584,00 zł, co stanowi 37,33% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 6,67%,
- w roku 2027 - 6,63%,
- w roku 2028 - 5,47%,
- w roku 2029 - 4,68%,
- w roku 2030 - 4,12%,
- w roku 2031 - 3,74%,
- w roku 2032 - 2,96%,
- w roku 2033 - 2,59%,
- w roku 2034 - 2,13%,
- w roku 2035 - 1,82%,
- w roku 2036 - 1,54%,
- w roku 2037 - 1,30%,
- w roku 2038 - 1,45%,
- w roku 2039 - 1,28%,
- w roku 2040 - 1,26%,
- w roku 2041 - 1,24%,
- w roku 2042 - 0,98%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu opiniowanej pożyczki długoterminowej w wysokości 16.000.000,00 zł oraz innych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Przodkowo wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że

dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:
- w roku 2026 - 14,67%,
- w roku 2027 - 14,26%,
- w roku 2028 - 13,40%,
- w roku 2029 - 10,68%,
- w roku 2030 - 9,18%,
- w roku 2031 - 8,87%,
- w roku 2032 - 7,58%,
- w roku 2033 - 5,08%,
- w roku 2034 - 4,05%,
- w roku 2035 - 3,22%,
- w roku 2036 - 3,11%,
- w roku 2037 - 2,70%,
- w roku 2038 - 2,30%,
- w roku 2039 - 1,97%,
- w roku 2040 - 1,73%,
- w roku 2041 - 1,54%,
- w roku 2042 - 1,41%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Przodkowo w latach 2026 - 2042 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, gmina Przodkowo spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Przodkowo, a wskaźniki zadłużenia, określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego