Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 16 lipca 2026 r.

Uchwała Nr 084/g275/U/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 lipca 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Katarzyna Renke - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie uchwałę nr XXVIII/155/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 6 lipca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr XXVIII/155/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok oraz informacja dodatkowa zawierająca wyciąg z protokołu nr XXVIII/2026 zwyczajnej Sesji Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 czerwca 2026 r., wynik głosowania nad wskazaną uchwałą w sprawie nieudzielenia absolutorium oraz porządek obrad na sesji w dniu 29 czerwca 2026 r.

Ponadto do tut. Izby przedłożono: uchwałę nr XXVIII/154/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 czerwca 2026 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Stary Targ oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok oraz wyniki głosowania nad ww. uchwałą, a także wyniki głosowania nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stary Targ wotum zaufania.

Na podstawie analizy zgromadzonej dokumentacji, w tym materiałów przekazanych przez gminę Stary Targ oraz nagrania z przebiegu obrad Rady Gminy podczas sesji z dnia 29 czerwca 2026 r. (nagranie z obrad https://transmisjaobrad.info/videos/28690/i-sesja-rady-gminy-stary-targ), ustalono następujący stan faktyczny:

I. W dniu 28 kwietnia 2026 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku podjął uchwałę nr 050/g275/R/IV/26, w której pozytywnie - z zastrzeżeniami - zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. W powyższej uchwale Skład Orzekający stwierdził m.in., że

Id: 83DF97F3-13C2-4A17-95A6-23231533162C

przedstawione przez Wójta Gminy sprawozdanie za 2025 r. daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy *o finansach publicznych*. Pozwala to na ustalenie, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Ponadto badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Stary Targ sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. *w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. *w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

W podsumowaniu, tut. Skład wskazał jednak, że po analizie realizacji budżetu oraz złożonych przez gminę Stary Targ sprawozdań, w tym złożonej w dniu 23 lutego 2026 r. korekty sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2025 roku należy stwierdzić, że na dzień 31 grudnia 2025 roku gmina Stary Targ posiadała zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 2.745.681,46 zł.

Ponadto, oceniając szczegółowo sprawozdanie z wykonania budżetu członkowie Składu Orzekającego wskazali, że informacje zamieszczone w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ, w zakresie wykonanych zadań z Funduszu Sołeckiego (*Wykonanie planu funduszu sołeckiego* - tabela 40), są w większości niezgodne z uchwałą budżetową gminy Stary Targ na rok 2025 oraz jej zmianami w zakresie:

1/ planu na dzień 1 stycznia 2025 roku,

2/ planu na dzień 31 grudnia 2025 roku,

3/ wykonania planu wyrażonego w wartościach procentowych,

a część zadań wyodrębnionych jako zadania realizowane w roku 2025, dotyczyła Funduszu Sołeckiego za rok 2024 (*m.in. zakup płyt drogowych dla sołectwa Tulice, zakup lampy solarnej dla sołectwa Jurkowice oraz zakup płyt drogowych dla sołectwa Szropy-Niziny*).

W związku z powyższym wątpliwości Składu Orzekającego wzbudziła także łączna kwota wykonanych wydatków ogółem z Funduszu Sołeckiego, wskazana przez Wójta Gminy Stary Targ w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ za rok 2025.

Jednocześnie Skład Orzekający tut. Izby wskazał, że tożsame nieprawidłowości (w tym w szczególności występowanie zobowiązań wymagalnych) zostały stwierdzone podczas opiniowania sprawozdań z wykonania budżetu gminy Stary Targ w latach poprzednich, a wskazane naruszenia mają charakter powtarzający się.

Mając na względzie wszystkie powyższe okoliczności, Skład Orzekający postanowił, pozytywnie z zastrzeżeniami, zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok.

II. W dniu 15 czerwca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęły następujące dokumenty:

1/ uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ z dnia 10 czerwca 2026 r. w sprawie wniosku "o udzieleniu absolutorium" Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok wraz z uzasadnieniem,

2/ wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ "w temacie absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok",

3/ protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej w dniach: 20 marca, 30 kwietnia, 21 maja, 2 i 10 czerwca 2026 r. wraz z listami obecności na tych posiedzeniach,

8/ sprawozdanie z wykonania Funduszu Sołeckiego za rok 2025 - Gmina Stary Targ oraz tabela "Fundusz Sołecki Gmina Stary Targ 2025",

9/ kopia pisma Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej z dnia 24 kwietnia 2026 r. o nieprawidłowościach w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 r.,

10/ opinia Komisji Budżetu, Finansów Publicznych i Promocji Gminy o wykonaniu budżetu gminy za 2025 r.,

11/ kopia e-maila z wyjaśnieniami Skarbnika Gminy z dnia 11 maja 2026 r.,

12/ pozostałe materiały (m.in. zawiadomienia o posiedzeniach Komisji Rewizyjnej, zaproszenie dla Wójta Gminy na posiedzenie Komisji Rewizyjnej w dniu 10 czerwca 2026 r. i jego odpowiedź, kopia sprawozdania Rb-28S za okres od początku roku do dnia 31.12.2025 r. - korekta 2, faktury VAT).

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Stary Targ, na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2026 r. wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy o nieudzielenie Wójtowi Gminy Stary Targ absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok.

Ocena wykonania budżetu za rok 2025 poprzedzona została rozpatrzeniem, w szczególności: sprawozdania finansowego gminy Stary Targ za 2025 rok, sprawozdania z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2025 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia komunalnego, sprawozdań z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, co jest zgodne z art. 270 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych.* Jak wynika bowiem z przywołanego wyżej przepisu *ustawy,* komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej o tych dokumentach, a w przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do badania tego sprawozdania - także sprawozdanie z badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta, zgodnie z art. 268 wskazanej wyżej *ustawy.*

Dokonując oceny wykonania budżetu za 2025 rok Komisja Rewizyjna uwzględniła zarówno *"pozytywne wyniki osiągnięte przez organ wykonawczy gminy Stary Targ*", jak również wskazała "*stwierdzone nieprawidłowości i zjawiska negatywne"*.

Jednocześnie Komisja stwierdziła występowanie istotnych nieprawidłowości dotyczących podstawowych obszarów gospodarki finansowej gminy, co w ocenie Komisji Rewizyjnej stanowiło podstawę do sfomułowania wniosku o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ.

Jako podstawę do sformułowania wniosku o nieudzielenie absolutorium Komisja Rewizyjna wskazała m. in.:

1/ wzrost zobowiązań wymagalnych o kwotę 1.091.189,32 zł w stosunku do roku poprzedniego,

2/ utrzymywanie zobowiązań wymagalnych na poziomie 2.745.681,46 zł, pomimo osiągnięcia nadwyżki budżetowej oraz posiadania środków pieniężnych na rachunkach bankowych na dzień 31.12.2025 roku,

3/ nieprawidłowości dotyczące funduszu sołeckiego,

4/ rozbieżności pomiędzy sprawozdaniami budżetowymi i finansowymi oraz liczne korekty,

5/ rozbieżności przekraczające 2.393.524,67 zł w zakresie wykazywania zobowiązań jednostek organizacyjnych oraz zobowiązań w stosunku do pracowników w kwocie 427.240,00 zł,

6/ utrzymujący się deficyt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

7/ brak realizacji przedsięwzięć objętych możliwością pozyskania środków zewnętrznych na kwotę 836.529,63 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Stary Targ wywiązała się z obowiązku nałożonego na nią postanowieniami art. 18a ust. 3 *ustawy o samorządzie gminnym* oraz art. 270 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych.* Dokonała ona bowiem szczegółowej analizy wykonania budżetu za 2025 r., zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok oraz informacją o stanie mienia komunalnego, rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, w wyniku czego sformułowała opinię na powyższy temat oraz wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy za 2025 r. Opinia Komisji oparta była na faktach ustalonych na podstawie opracowań i dokumentów sporządzonych przez Wójta, jak również przeprowadzonych przez siebie analizach.

Po analizie całości dokumentacji w sprawie, Skład Orzekający ustalił, że wniosek Komisji Rewizyjnej zawierał ustalenia w zakresie: wykonanych dochodów i wydatków budżetu gminy, wysokości zadłużenia i zobowiązań gminy, realizowanych inwestycji, prowadzonej przez gminę gospodarki odpadami i gospodarki komunalnej, Funduszu Sołeckiego oraz sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2025. W treści wniosku Komisja przywołała zarówno pozytywne aspekty wykonania budżetu przez Wójta Gminy, jak i negatywne - wskazując na nieprawidłowości i wnosząc zastrzeżenia. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w przedstawionym do zaopiniowania wniosku brakowało informacji o tym, jakie konkretnie przepisy prawa zostały naruszone i wskazał na potrzebę uzupełnienia tych informacji (w zakresie podnoszonych nieprawidłowości), przed podjęciem przez Radę Gminy Stary Targ uchwały w sprawie absolutorium.

III. W dniu 29 czerwca 2026 r. odbyła się XXVIII zwyczajna sesja Rady Gminy Stary Targ, a w porządku obrad znalazły się m.in. następujące punkty:

"12. Przedstawienie raportu o stanie Gminy Stary Targ za rok 2025. (Sekretarz)

13. Debata nad raportem o stanie Gminy Stary Targ.

14. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stary Targ wotum zaufania.

15. Przedstawienie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok.

16. Przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za rok 2025.
17. Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok.
18. Przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2025.
19. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2025 rok.
20. Podjęcie uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok."

Z wyciągu protokołu z obrad na XXVIII sesji Rady Gminy Stary Targ w dniu 29 czerwca 2026 r. oraz przedłożonych wyników głosowania wynika, że podczas głosowania nad uchwałami zaplanowanymi w pkt. 14, pkt. 19 i pkt. 20 porządku obrad, na 15 uprawnionych obecnych było 14 radnych Rady Gminy Stary Targ.

W pierwszej kolejności odbyło się przedstawienie raportu o stanie gminy Stary Targ, a następnie debata nad przedmiotowym raportem. Następnie przystąpiono do podjęcia uchwały w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stary Targ wotum zaufania.

Wynik głosowania nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stary Targ wotum zaufania był następujący: 6 głosów *"za"*, 8 głosów *"przeciw",* 0 głosów *"wstrzymujących się"*.

Powyższy wynik głosowania, zgodnie z brzmieniem art. 28aa ust. 9 zd. 3 *ustawy o samorządzie gminnym*, skutkował podjęciem uchwały o nieudzieleniu Wójtowi Gminy Stary Targ wotum zaufania.

Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad, kolejno przedstawiono: sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok, opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za rok 2025, wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok oraz opinię Składu Orzekającego tut. Izby o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2025. Po przeprowadzonej dyskusji przystąpiono do głosowania uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2025 rok (pkt 19 porządku obrad).

Wynik głosowania nad uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2025 rok był następujący: 12 głosów *"za"*, 2 głosy *"przeciw",* 0 głosów *"wstrzymujących się"*.

Następnie, zgodnie z ustalonym porządkiem obrad (pkt 20) radni głosowali nad uchwałą w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2025.

Wynik głosowania nad uchwałą w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2025 był następujący: 10 głosów *"za"*, 4 głosy *"przeciw",* 0 głosów *"wstrzymujących się"*.

Z uwagi na powyższe, należy uznać, że głosowanie nad ww. uchwałą zostało rozstrzygnięte, a będąca przedmiotem niniejszej opinii uchwała nr XXVIII/155/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2025 rok, zgodnie z brzmieniem art. 28a ust. 2 *ustawy o samorządzie gminnym*, podjęta została przez Radę Gminy Stary Targ wymaganą bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady. Zachowany został także określony w art. 14 wyżej przywołanej *ustawy* – jawny, imienny tryb głosowania.

Przed przystąpieniem do głosowania, na sesji w dniu 29 czerwca 2026 r. radni zapoznali się ze: sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdaniem finansowym, informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, stanowiskiem komisji rewizyjnej, opinią regionalnej izby obrachunkowej o wniosku komisji rewizyjnej, co jest zgodne z art. 271 ustawy o finansach publicznych. Należy także stwierdzić, że przebieg procedury absolutoryjnej spełniał wymogi określone w art. 18a ust. 3 *ustawy o samorządzie gminnym.*

Ponadto w toku sesji absolutoryjnej Rada Gminy umożliwiła Wójtowi Gminy złożenie wyjaśnień dotyczących sposobu realizacji uchwały budżetowej w 2025 roku, przyczyn i okoliczności powstania rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem dochodów i wydatków oraz swobodne odniesienie się do postawionych zarzutów. Przeprowadzono również dyskusję obejmującą ocenę stwierdzonych nieprawidłowości oraz ich wpływu na wykonanie budżetu.

Na tej podstawie oraz po uwzględnieniu dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Gminy - radni dokonali negatywnej oceny wykonania budżetu za rok 2025. W uzasadnieniu swojego stanowiska wskazali na fakty i okoliczności, które - w ich ocenie - świadczą o nieprawidłowym wykonaniu budżetu, odwołali się do dokumentów stanowiących podstawę tej oceny oraz sformułowali zarzuty odnoszące się do konkretnych wielkości budżetowych wraz ze wskazaniem naruszonych przepisów prawa.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego