Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 10 września 2026 r.

Uchwała Nr 086/g119/O/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 września 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Lęborka o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych o wartości 16.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że miasto Lębork posiada możliwość wykupu obligacji komunalnych o łącznej wartości 16.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 2 września 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Lęborka nr FB.I.3060.2.2026.X z tożsamej daty, w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych o łącznej wartości 16.000.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Miasta Lęborka podejmując działania związane z emisją ww. obligacji działa na podstawie uchwały nr XX-273/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 marca 2026 r. *w sprawie emisji obligacji komunalnych,* zmienionej uchwałą nr XXIV-335/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 sierpnia 2026 r. *w sprawie zmiany uchwały Nr XX-273/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych.*

W odniesieniu do uchwały nr XX-273/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 marca 2026 r. w *sprawie emisji obligacji komunalnych*, tut. Skład Orzekający wydał już pozytywną opinię o możliwości wykupu przez miasto Lębork obligacji komunalnych o wartości 8.000.000,00 zł (uchwała Nr 053/g119/O/V/26 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 14 kwietnia 2026 r.). Z uwagi jednakże na zmianę uchwały stanowiącej podstawę prawną do zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania, w szczególności w zakresie zwiększenia wartości przewidzianych do emisji obligacji, istnieje konieczność ponownego zaopiniowania możliwości ich wykupu.

Analizując treść obu wskazanych wyżej uchwał Rady Miejskiej w Lęborku, Skład Orzekający ustalił, że:

Id: E609446E-7844-45F2-8345-E9C85B8E955A

1. Gmina Miasto Lębork wyemituje 16.000 (słownie: szesnaście tysięcy) obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 PLN (jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 16.000.000,00 zł (słownie: szesnaście milionów złotych).
2. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata.
3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.
4. Obligacje nie będą zabezpieczone.
5. Obligacje mogą zostać dopuszczone do obrotu na rynku regulowanym.
6. Środki uzyskane z emisji obligacji komunalnych zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
7. Obligacje wyemitowane zostaną w następującej serii:
   Seria A 26 - o wartości 16.000.000,00 zł.
8. Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2026 roku.
9. Cena emisyjna obligacji będzie równa wartości nominalnej.
10. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów z tytułu podatku od nieruchomości gminy miasta Lęborka.
11. Obligacje serii A 26 zostaną wykupione zgodnie z harmonogramem w następujących terminach:
    - w 2035 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 237,50 zł na łączną kwotę 3.800.000,00 zł;
    - w 2036 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 262,50 zł na łączną kwotę 4.200.000,00 zł;
    - w 2038 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 500,00 zł na łączną kwotę 8.000.000,00 zł.
12. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.
13. Jeżeli data wykupu obligacji przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
14. Dopuszcza się możliwość nabycia przez emitenta obligacji przed terminem wykupu w celu ich umorzenia.
15. Oprocentowanie obligacji nalicza się od wartości nominalnej i wypłaca w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.
16. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.
17. Oprocentowanie wypłaca się w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego.
18. Jeżeli termin wypłaty oprocentowania przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata oprocentowania nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
19. Wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów z tytułu podatku od nieruchomości gminy miasta Lęborka w latach: 2026 - 2038.
20. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów z tytułu podatku od nieruchomości Gminy Miasta Lęborka lub przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji w latach 2035 - 2036 oraz w roku 2038.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych obligacji komunalnych została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XXIV-333/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 sierpnia 2026 r. *w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII-232/2025 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 19 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta Lęborka na rok 2026.*

Natomiast wykup obligacji został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach: 2035, 2036 i 2038, co wynika z uchwały nr XXIV-334/2026 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 27 sierpnia 2026 r. *w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII-231/2025 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 19 grudnia 2025 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Lęborka na lata 2026 - 2038.*

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na mieście Lęborku na dzień 30 czerwca 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 101.425.950,00 zł.

W związku z powyższym po wyemitowaniu obligacji przez miasto Lębork w wysokości 16.000.000,00 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 101.273.850,00 zł, co stanowi 29,05% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 9,52%,
- w roku 2027 - 5,82%,
- w roku 2028 - 5,34%,
- w roku 2029 - 4,89%,
- w roku 2030 - 4,68%,
- w roku 2031 - 4,22%,
- w roku 2032 - 3,82%,
- w roku 2033 - 3,69%,
- w roku 2034 - 3,35%,
- w roku 2035 - 3,41%,
- w roku 2036 - 3,21%,
- w roku 2037 - 2,54%,
- w roku 2038 - 2,47%.

Biorąc pod uwagę ciążące na mieście zobowiązania, po wyemitowaniu wnioskowanych obligacji, opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Lęborku wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2026 - 14,60%,
- w roku 2027 - 13,12%,
- w roku 2028 - 11,95%,

- w roku 2029 - 10,35%,
- w roku 2030 - 10,20%,
- w roku 2031 - 10,10%,
- w roku 2032 - 9,05%,
- w roku 2033 - 8,20%,
- w roku 2034 - 8,15%,
- w roku 2035 - 7,85%,
- w roku 2036 - 7,54%,
- w roku 2037 - 7,22%,
- w roku 2038 - 6,98%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań miasta Lęborka w latach: 2026 - 2038 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy *o finansach publicznych*.

Podsumowując, Skład Orzekający uznał, że analiza przedstawionych danych, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych* pozwala na wydanie opinii, że miasto Lębork spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową miasta, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa miasta Lęborka może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem miasta, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego