Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 22 października 2026 r.

Uchwała Nr 094/w111/K/V/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 października 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Województwa Pomorskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty przez województwo długoterminowej pożyczki do wysokości 500.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że województwo pomorskie posiada możliwość spłaty długoterminowej pożyczki do wysokości 500.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 8 października 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr DF-BB.3041.1.2026 z dnia 5 października 2026 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki do kwoty 500.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu województwa pomorskiego w latach 2027-2035 związanego z realizacją zadań inwestycyjnych z zakresu transportu mających na celu poprawę zdolności państwa do funkcjonowania w warunkach destabilizacji oraz wzmacnianie odporności na kryzysy.

Skład Orzekający uznał, że województwo pomorskie podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki długoterminowej działa na podstawie uchwały nr 338/XXIX/26 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 lipca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Województwa Pomorskiego w latach 2027 - 2035 w związku z realizacją inwestycji mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa i odporności państwa, zmienionej uchwałą nr 348/XXX/26 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2026 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Województwa Pomorskiego w latach 2027 - 2035 w związku z realizacją inwestycji mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa i odporności państwa.

Na mocy powyższych uchwał postanawia się zaciągnąć długoterminową pożyczkę do kwoty 500.000.000,00 zł w Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. Pożyczka zostanie

przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa pomorskiego w latach 2027-2035, wynikającego z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Pomorskiego, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych z zakresu transportu mających na celu poprawę zdolności państwa do funkcjonowania w warunkach destabilizacji oraz wzmacnianie odporności na kryzysy.

Pożyczka zostanie postawiona przez Bank Gospodarstwa Krajowego do dyspozycji województwa pomorskiego w latach 2027- 2035, a uruchomienie poszczególnych jej części (transz) nastąpi w kwotach nie wyższych niż odpowiadające zapisom podjętych przez Sejmik Województwa Pomorskiego uchwał w sprawie uchwalenia budżetu województwa pomorskiego na lata 2027- 2035. Spłata kapitału pożyczki nastąpi w latach 2030 - 2047. Źródłem spłaty zobowiązań z tytułu pożyczki będą dochody własne budżetu województwa, w szczególności z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w latach 2030 - 2047.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota opiniowanej pożyczki długoterminowej została ujęta w wieloletniej prognozie finansowej w przychodach budżetu w latach 2027 - 2035, co wynika z uchwały nr 347/XXX/26 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Pomorskiego na rok 2026 i lata następne. Spłaty wnioskowanej pożyczki zostały także ujęte we wskazanej wyżej uchwale Sejmiku Województwa Pomorskiego.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na województwie pomorskim na dzień 30 września 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 175.159.032,46 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez województwo wnioskowanej pożyczki w wysokości 500.000.000,00 zł oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu będzie wynosiła:

- na koniec 2027 r. - 819.048.274,00 zł, co stanowi 39,52% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2028 r. - 835.186.333,00 zł, co stanowi 43,68% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2029 r. - 956.324.392,00 zł, co stanowi 47,82% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2030 r. - 962.029.651,00 zł, co stanowi 53,80% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2031 r. - 967.802.110,00 zł, co stanowi 54,30% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2032 r. - 979.274.569,00 zł, co stanowi 54,95% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2033 r. - 1.024.937.028,00 zł, co stanowi 57,49% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2034 r. - 1.093.379.487,00 zł, co stanowi 61,33% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2035 r. - 1.207.642.688,00 zł, co stanowi 67,85% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 1,36%,
- w roku 2027 - 3,37%,
- w roku 2028 - 4,22%,

- w roku 2029 - 3,92%,
- w roku 2030 - 4,64%,
- w roku 2031 - 5,16%,
- w roku 2032 - 5,24%,
- w roku 2033 - 7,50%,
- w roku 2034 - 7,86%,
- w roku 2035 - 7,97%,
- w roku 2036 - 9,30%,
- w roku 2037 - 8,86%,
- w roku 2038 - 8,91%,
- w roku 2039 - 9,16%,
- w roku 2040 - 9,42%,
- w roku 2041 - 9,65%,
- w roku 2042 - 8,40%,
- w roku 2043 - 5,94%,
- w roku 2044 - 5,49%,
- w roku 2045 - 5,18%,
- w roku 2046 - 4,81%,
- w roku 2047 - 2,69%.

Biorąc pod uwagę ciążące na województwie zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki długoterminowej, a także innych zobowiązań planowanych do zaciągnięcia, opierając się na podjętej przez Sejmik Województwa Pomorskiego wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły:
- w roku 2026 - 34,89%,
- w roku 2027 - 35,74%,
- w roku 2028 - 35,15%,
- w roku 2029 - 33,84%,
- w roku 2030 - 33,29%,
- w roku 2031 - 31,25%,
- w roku 2032 - 28,68%,
- w roku 2033 - 26,81%,
- w roku 2034 - 24,67%,
- w roku 2035 - 24,71%,
- w roku 2036 - 24,89%,
- w roku 2037 - 24,30%,
- w roku 2038 - 24,33%,
- w roku 2039 - 24,35%,
- w roku 2040 - 24,35%,
- w roku 2041 - 24,35%,

- w roku 2042 - 24,42%,
- w roku 2043 - 24,48%,
- w roku 2044 - 24,55%,
- w roku 2045 - 24,61%,
- w roku 2046 - 24,68%,
- w roku 2047 - 24,74%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2026 – 2047 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez województwo pomorskie w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa województwa pomorskiego może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego