Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 5 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 090/g288/K/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 5 listopada 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Ustka o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej do wysokości 8.500.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Ustka posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 8.500.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynął wniosek z dnia 27 października 2026 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 8.500.000 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Wójt Gminy Ustka podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XXXIII.425.2026 Rady Gminy Ustka z dnia 8 października 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Gminę Ustka.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową do wysokości kwoty 8.500.000 zł. Spłata ww. pożyczki nastąpi w latach 2028-2031, zgodnie z harmonogramem:

1) 500.000 zł w 2028 roku,
2) 2.500.000 zł w 2029 roku,
3) 2.500.000 zł w 2030 roku,
4) 3.000.000 zł w 2031 roku.

Środki pozyskane z pożyczki długoterminowej zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Ustka w latach 2026-2031. Rozchody związane ze spłatą kapitału pożyczki zostaną pokryte

z dochodów własnych gminy Ustka lub przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów lub emisji obligacji w latach 2028-2031.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki długoterminowej została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XXXIII.426.2026 Rady Gminy Ustka z dnia 8 października 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ustka na 2026 rok. Natomiast spłaty wnioskowanej pożyczki zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej gminy, jako rozchody budżetu w latach 2028– 2031, co wynika z uchwały nr XXX.427.2026 Rady Gminy Ustka z dnia 8 października 2026 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ustka na lata 2026 - 2031.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Ustka na dzień 30 września 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 9.876.417,58 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Ustka wnioskowanej pożyczki w wysokości 8.500.000 zł oraz po dokonaniu spłat rat zobowiązań już zaciągniętych, kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 13.000.000 zł, co stanowi 13,19 % planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2026 – 4,42 %,
- w roku 2027 – 4,44 %,
- w roku 2028 – 4,26 %,
- w roku 2029 – 4,06 %,
- w roku 2030 – 3,87 %,
- w roku 2031 – 4,27 %.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Ustka wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1), będą wynosiły:
- w roku 2026 – 29,60 %,
- w roku 2027 – 26,58 %,
- w roku 2028 – 24,24 %,
- w roku 2029 – 22,95 %,
- w roku 2030 – 21,32 %,
- w roku 2031 – 21,02 %.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2026 – 2031 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Ustka w latach objętych

prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Ustka może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego