Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 20 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 123/g311/O/III/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 20 listopada 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Brus o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w kwocie 7.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

uznaje, że gmina Brusy posiada możliwość wykupu obligacji komunalnych w kwocie 7.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Brus o nr BF.3060.1.2026, w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w latach 2027-2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Brus podejmując działania związane z emisją ww. obligacji działa na podstawie uchwały nr XXIV/166/26 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 15 października 2026 r. *w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.*

Na mocy powyższej uchwały Rada Miejska w Brusach postanowiła, że:

1. Gmina Brusy wyemituje 7.000 (słownie: siedem tysięcy) obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 7.000.000,00 zł (słownie: siedem milionów złotych).

2. Emisja poszczególnych serii obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata.

3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.

4. Obligacje nie będą zabezpieczone.

5. Obligacje mogą zostać wprowadzone do zorganizowanego systemu obrotu instrumentów finansowych.

6. Środki uzyskane z emisji obligacji komunalnych zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2026 r., w związku z realizacją zadań majątkowych.

7. Obligacje zostaną wyemitowane w następujących seriach:

1) Seria A26 o wartości 5.000.000,00 zł (słownie: pięć milionów złotych),

2) Seria B26 o wartości 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych).

8. Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2026 r.

9. Cena emisyjna obligacji będzie równa ich wartości nominalnej.

10. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy.

11. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

1) obligacje serii A26 zostaną wykupione zgodnie z harmonogramem:

a) w 2027 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 200 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (5.000 szt. obligacji x 200 zł),

b) w 2028 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 200 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (5.000 szt. obligacji x 200 zł),

c) w 2029 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 200 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (5.000 szt. obligacji x 200 zł),

d) w 2030 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 200 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (5.000 szt. obligacji x 200 zł),

e) w 2031 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 200 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (5.000 szt. obligacji x 200 zł).

2) obligacje serii B26 zostaną wykupione zgodnie z harmonogramem:

a) w 2032 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 500 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (2.000 szt. obligacji x 500 zł),

b) w 2033 roku z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 500 zł na łączną kwotę 1.000.000,00 zł (2.000 szt. obligacji x 500 zł).

12. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.

13. Jeżeli data wykupu obligacji przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.

14. Dopuszcza się możliwość nabycia przez emitenta obligacji dowolnej serii przed terminem wykupu w celu ich umorzenia.

15. Dopuszcza się możliwość rezygnacji przez emitenta z części emisji, bez ponoszenia przez emitenta dodatkowych kosztów i opłat.

16. Oprocentowanie obligacji będzie naliczane od wartości nominalnej i wypłacane w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.

17. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem danego okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.

18. Odsetki będą wypłacane w pierwszym dniu następującym po upływie okresu odsetkowego.

19. Jeżeli termin wypłaty odsetek przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata odsetek nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.

20. Wydatki związane z wypłatą odsetek zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy.

21. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy lub przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych obligacji komunalnych została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XXIV/164/26 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 15 października 2026 r. *w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Brusy na rok 2026.* Natomiast wykup obligacji został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2027 - 2033, co wynika z uchwały nr XXIV/165/26 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 15 października 2026 r. *w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy* Brusy *na lata 2026 - 2035.*

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Brusy na dzień 30 września 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 26.200.000,00 zł.

W związku z powyższym po wyemitowaniu obligacji przez gminę Brusy w wysokości 7.000.000,00 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 33.200.000,00 zł, co stanowi 23,85% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 5,31%,
- w roku 2027 - 6,95%,
- w roku 2028 - 6,31%,
- w roku 2029 - 5,90%,
- w roku 2030 - 5,89%,
- w roku 2031 - 5,52%,
- w roku 2032 - 5,12%,
- w roku 2033 - 3,07%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po wyemitowaniu wnioskowanych obligacji, po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Brusach wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2026 - 18,59%,
- w roku 2027 - 16,61%,
- w roku 2028 - 16,03%,
- w roku 2029 - 15,31%,
- w roku 2030 - 14,80%,
- w roku 2031 - 15,65%,
- w roku 2032 - 15,76%,
- w roku 2033 - 15,63%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Brusy w latach: 2026-2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie

indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy *o finansach publicznych*.

Podsumowując, Skład Orzekający uznał, że analiza przedstawionych danych, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych* pozwala na wydanie opinii, że gmina Brusy spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Brusy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego