Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 20 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 105/g258/P/I/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Przodkowo na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Przodkowo na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 133/2026 Wójta Gminy Przodkowo z dnia 4 listopada 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2027.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Przodkowo na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany co do zasady zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 96.589.171,45 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 94.295.807,45 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2.293.364,00 zł. Wydatki budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 101.689.171,45 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 87.455.238,05 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 14.233.933,40 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2027 w wysokości 5.100.000,00 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 8.000.000,00 zł w całości z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 2.900.000,00 zł, w tym spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 400.000,00 zł oraz na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 2.500.000,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i ustalił, że planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.840.569,40 zł.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Przodkowo z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Przodkowo w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2027.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej, w niektórych aspektach został opracowany niezgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych**.**

Skład Orzekający wskazuje na **konieczność weryfikacji następujących parametrów określonych w przedłożonym projekcie i jego załącznikach** - w kontekście podejmowania uchwały budżetowej na 2027:

1/ W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w nieprawidłowej wysokości, tj. poniżej 0,1% planowanych wydatków budżetu. Zgodnie bowiem z treścią art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

2/ W projekcie uchwały budżetu na rok 2027 zaplanowano rezerwę celową w wysokości 418.000,00 zł, w tym: *na nieprzewidziane wydatki bieżące w wysokości 200.000,00 zł,* nie wskazując konkretnego celu na jaki zostanie przeznaczony wydatek co jest niezgodne z art. 222 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3/ W treści normatywnej projektu uchwały budżetowej wskazano nieprawidłową, zaniżoną wartość odpisu na rzecz izby rolniczej. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 183), dochodami izb rolniczych są wpływy z tytułu 2% odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

4/ W § 8 treści projektu uchwały budżetowej na rok 2027, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, należy wskazać kwotę limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego (leasingu), o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 ww. ustawy.

5/ Zgodnie z nowelizacją ustawy o finansach publicznych obowiązującą w 2027 roku udzielone upoważnienia do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - upoważnienie powinno znaleźć się w wieloletniej prognozie finansowej gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego