Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 20 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 111/g223/P/I/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Gardeja na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Gardeja na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło zarządzenie nr 354/2026 Wójta Gminy Gardeja z dnia 10 listopada 2026 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Gardeja na 2027 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Gardeja na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 73.483.667,42 zł, w tym: dochody bieżące 65.860.370,81 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 7.623.296,61 zł.

Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 76.346.167,42 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 61.807.117,42 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 14.539.050,00 zł.

Zaplanowany na 2027 r. deficyt budżetu w wysokości 2.862.500,00 zł planuje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z zaciągniętych kredytów i pożyczek , Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 3.662.500,00 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w wysokości 800.000,00 zł oraz pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku krajowym w wysokości 2.862.500,00 zł.

Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 800.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2027 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 4.053.253,39 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę, na zbędnie określone w treści normatywnej projektu uchwały (§ 15 pkt 3) upoważnienie dla Wójta Gminy. Wskazana w powyższym upoważnieniu kwota 800.000 zł dotyczy bowiem zaplanowanych po stronie przychodów wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w związku ze zmianami w klasyfikacji budżetowej wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków

pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582), mającego zastosowanie po raz pierwszy do projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027, zastosowane paragrafy: dochodów w rozdziale 75814 "*Różne Rozliczenia*" i wydatków budżetu

w rozdziale 75412 *Ochotnicze straże pożarne,* należy dostosować do ww. rozporządzenia. Ocena prawidłowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów

budżetu będzie podlegała także ocenie na etapie uchwalania budżetu na rok 2027 oraz jego zmian w trakcie roku budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego