Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 23 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 099/p115/P/IV/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2026 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr CXXXIII/437/2026 Zarządu Powiatu Kartuskiego z dnia 12 listopada 2026 roku w sprawie ustalenia projektu budżetu Powiatu Kartuskiego na 2027 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kartuskiego na lata 2027 - 2038.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 318.813.934 zł, w tym: dochody bieżące 296.069.585 zł oraz dochody majątkowe 22.744.349 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 325.664.424 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 281.580.001 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 44.084.423 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2027 rok w wysokości 6.850.490 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.350.490 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 500.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz przychodami pochodzącymi ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 13.850.490 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 6.350.490 zł, ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 7.000.000 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (§ 951) w kwocie 500.000 zł.

Rozchody w kwocie 7.000.000 zł przeznaczono na wykup innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 6.500.000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 952) w kwocie 500.000 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2027 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2027 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Kartuskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2027 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego