Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 23 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 101/p214/P/IV/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 1179/2026 Prezydenta Miasta Sopotu z dnia 12 listopada 2026 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej miasta Sopotu na rok 2027 wraz z objaśnieniami.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 580.159.000 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 535.964.000 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 44.195.000 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 682.761.600 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 575.103.782 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 107.657.818 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2027 w wysokości 102.602.600 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 126.638.003 zł pochodzić będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 109.000.000 oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 17.638.003 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w łącznej wysokości 24.035.403 zł, w tym: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 6.735.403 zł i wykup papierów wartościowych w kwocie 17.300.000 zł.

Analizując treść projektu budżetu na rok 2027 Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w łącznej wysokości 17.638.003 zł, nie pokrywają w pełni ujemnego wyniku operacyjnego jednostki w 2027 r. w wysokości 39.139.782 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w zw. z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024 - 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, jeżeli w latach 2022 - 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Jak wynika z przedłożonego projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2022 - 2029 suma nadwyżek wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń, zatem Skład Orzekający uznał, że w roku 2027 wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano w układzie działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Wydatki natomiast zaplanowano z wyodrębnieniem działów, rozdziałów i grup klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta Sopotu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji.

Skład Orzekający wskazuje, że przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2027 konieczne są:

1/weryfikacja ustalonych w zawyżonej wysokości limitów do zaciągania zobowiązań i udzielonych upoważnień dla Prezydenta Miasta w powyższym zakresie. Zgodnie bowiem z art. 212

ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Natomiast z art. 212 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy wynika, że w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych;

2/ ustalenie w prawidłowej wysokości odpisu na rzecz izb rolniczych, tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 183), z którego wynika, że dochodami izb rolniczych są wpływy z tytułu 2% odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

3/ zaplanowanie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151 z późn. zm.).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w związku ze zmianami w klasyfikacji budżetowej wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582), mającego zastosowanie po raz pierwszy do projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027, zastosowane paragrafy dochodówi wydatków budżetu, należy dostosować do ww. rozporządzenia. Ocena prawidłowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu będzie podlegała także ocenie na etapie uchwalania budżetu na rok 2027 oraz jego zmian w trakcie roku budżetowego.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Sopotu w zakresie realizacji zadań miasta na rok 2027.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający tut. Izby wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2027 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione są w szczególności spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego