Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 23 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 100/p214/F/IV/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Sopotu na lata 2027 - 2042.

NNa podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Sopotu na lata 2027 - 2042.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 1181/2026 Prezydenta Miasta Sopotu z dnia 13 listopada 2026 r. w sprawie: przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sopotu na lata 2027 - 2042.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta na lata 2027 - 2042 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 - 229 ustawy o finansach publicznych.

Analizując treść projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający na wstępie dokonał oceny spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Zaplanowane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy, nie pokrywają w pełni ujemnego wyniku operacyjnego jednostki w 2027 r. w wysokości 39.139,782,00 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w zw. z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024 - 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, jeżeli w latach 2022 - 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Sopotu, w latach 2022 - 2029 suma nadwyżek wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń, zatem Skład Orzekający uznał, że wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, również zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2027 roku wyniesie 214.361.256,17 zł, co stanowić będzie 36,95% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na mieście zobowiązania i zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2027 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 5,87%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 8,26%. Także w kolejnych latach kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2029 planowany wskaźnik spłat zobowiązań ustalony został na poziomie zbliżonym do dopuszczanego.

W podsumowaniu Skład Orzekający uznaje objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków za uzasadnione. W latach 2027 - 2028 jednostka planuje nowe zobowiązania, a wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z możliwości finansowych miasta. W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej są lakoniczne i nie odnoszą się do zaplanowanych w niej przedsięwzięć, a wolne środki na rok 2027 należy zaplanować w poz. 4.3 *"Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w tym:".*

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od

których uzależniona jest w szczególności spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego