Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 23 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 113/g126/P/I/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 68/2026 Wójta Gminy Skórcz z dnia 12 listopada 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2027 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem do projektu budżetu.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 237, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 27.295.729,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 25.558.229,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.737.500,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 27.515.729,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.603.866,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.911.863,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2027 w wysokości 220.000,00 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 680.000,00 zł pochodzić będą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 460.000,00 zł, w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2027 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Skórcz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Skórcz w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2027.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o finansach publicznych od 1 stycznia 2027 roku udzielone upoważnienia do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - winny znaleźć się w wieloletniej prognozie finansowej gminy.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907 ze zm.), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2027 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w związku ze zmianami w klasyfikacji budżetowej wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582), mającego zastosowanie po raz pierwszy do projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027,

zastosowane paragrafy wydatków budżetu w rozdziale 75412 *Ochotnicze straże pożarne* oraz w rozdziale 70005 *Gospodarka gruntami i nieruchomościami* należy dostosować do ww. rozporządzenia. Ocena prawidłowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu będzie podlegała także ocenie na etapie uchwalania budżetu na rok 2027 oraz jego zmian w trakcie roku budżetowego.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego