Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 24 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 117/p114/P/I/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 643/2026 Zarządu Powiatu Gdańskiego z dnia 13 listopada 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu Uchwały Budżetowej Powiatu Gdańskiego na 2027 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 273.319.000,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 256.036.056,94 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 17.282.943,06 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 286.258.000,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 226.303.889,94 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 59.954.110,06 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2027 w wysokości 12.939.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu kredytów w kwocie 2.800.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 10.139.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 16.139.000,000 zł pochodzić będą z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w wysokości 6.000.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 10.139.000,00 zł. Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 3.200.000 zł, w całości na spłaty kredytów zaciągniętych na rynku krajowym.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, a zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano w układzie działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, a wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej przedstawiono w szczególności założenia przyjęte do opracowania projektu budżetu na 2027 rok, ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Gdańskiego w zakresie realizacji zadań powiatu na rok 2027.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907 ze zm.), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2027 należy wyodrębnić zadania własne

o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2027 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego