Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 24 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 125/g331/P/II/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2026 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 304/2026 Burmistrza Kobylnicy z dnia 12 listopada 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Kobylnica na 2027 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 125.552.189,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 116.715.937,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 8.836.252,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 129.083.792,56 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 104.922.890,56 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 24.160.902,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2027 rok w wysokości 3.531.603,56 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 31.603,56 zł oraz z wolnych środków w wysokości 3.500.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3 oraz pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 10.000.000,00 zł pochodzić będą z:

1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.500.000,00 zł,
2) zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 6.500.000,00 zł.

Rozchody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 6.468.396,44 zł, z przeznaczeniem na:

1) wykup innych papierów wartościowych w kwocie 3.500.000,00 zł,
2) spłaty pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 2.968.396,44 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2027 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu gminy wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także szczegółowo przedstawiono źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2027 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany, co do zasady, zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający wskazuje jednakże, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie dokonano wyszczególnienia wydatków budżetu zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów z tytułu wpływów z kar i opłat za korzystanie ze środowiska, podczas gdy w wydatkach budżetu w dziale 900 w rozdziale 90019 zaplanowano kwotę 207.040,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność w zakresie wykazanych kwot rezerw w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej a załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym wydatków budżetu w dziale 758.

Wskazane powyżej nieprawidłowości należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2027 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Ponadto w związku ze zmianami w klasyfikacji budżetowej wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582), mającego zastosowanie po raz pierwszy do projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027, Skład Orzekający wskazuje na konieczność prawidłowego zastosowania poszczególnych podziałek klasyfikacji budżetowej w uchwale budżetowej na 2027 rok.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego