Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 24 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 131/g244/P/III/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło do tut. Izby zarządzenie Nr 0050.119.2026 Wójta Gminy Łęczyce z dnia 13 listopada 2026 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Łęczyce na 2027 rok Radzie Gminy Łęczyce oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2027 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 114.718.629,95 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 100.779.478,68 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 13.939.151,27 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 116.018.922,28 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 96.303.999,34 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 19.714.922,94 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2027 w wysokości 1.300.292,33 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 732.292,33 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 568.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 9.175.292,33 zł pochodzić będą z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 732.292,33 zł oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 8.443.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 7.875.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2027 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2027 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Łęczyce z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2027 roku.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 13 ust. 2 pkt 2 upoważnia się Wójta do *"Dokonywania zmian planu jednorocznych wydatków majątkowych pomiędzy rozdziałami i paragrafami, ustalania nowych jednorocznych zadań majątkowych oraz dokonywania przeniesień między wydatkami bieżącymi, a jednorocznymi wydatkami majątkowymi, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami".* Zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wydatki majątkowe obejmują nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne), transfery majątkowe (m.in. dotacje), zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego. W związku z tym, upoważnienie dla Wójta Gminy należy dostosować do zgodności z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu w 2027 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego