Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 24 listopada 2026 r.

# Uchwała Nr 106/g116/P/V/26
# Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
# z dnia 24 listopada 2026 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2027 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2027 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 0050.187.2026 Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 12 listopada 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Miasta Kościerzyna na 2027 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. art. 214, art. 215, art. 222 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 202.333.708,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 195.993.708,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.340.000,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 209.337.716,76 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie *185.361.183,76 zł* oraz wydatki majątkowe w kwocie 24.120.533,00 zł.

Skład Orzekający w tym miejscu wskazuje, że zgodnie z załącznikiem nr 2 (*Wydatki*) do projektu uchwały prawidłowa kwota wydatków bieżących to 185.217.183,76 zł.



Id: D88C35FF-388E-4C96-9753-7F2AB8DE0CB6

Następnie Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowany na 2027 r. deficyt budżetu w wysokości 7.004.008,76 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w § 3 ust. 2 treści normatywnej projektu budżetu podano łączną kwotę przychodów w wysokości 14.004.088,76 zł, podczas gdy w zestawieniu załącznika nr 4 (*Przychody i rozchody budżetu w 2027 r.*) wskazano poprawną kwotę 14.004.008,76 zł.

Na zaplanowane w budżecie przychody składają się: przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 7.000.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950) wysokości 7.004.008,76 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 7.000.000,00 zł przeznacza się w całości na wykup innych papierów wartościowych (§ 982). Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty wskazanej podziałki klasyfikacji budżetowej na § 931.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje na zbędne i nieprawidłowe ustalenie przeznaczenia w § 3 ust. 3 pkt 2 projektu uchwały budżetowej wolnych środków na sfinansowanie rozchodów budżetu. Powyższe środki, zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 1 projektu uchwały, zostały bowiem zaplanowane jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje także, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r. poz. 426), uchylono art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczący upoważnienia do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W związku z powyższym, przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2027 należy dostosować do obowiązujących przepisów § 12 pkt 6 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej, jak również zweryfikować pozostałe stwierdzone nieprawidłowości.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2027 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta Kościerzyna w 2027 r.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w związku ze zmianami w klasyfikacji budżetowej wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582), mającego zastosowanie po raz pierwszy do projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027, zastosowane podziałki klasyfikacji budżetowej należy dostosować do ww. rozporządzenia. Ocena prawidłowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu będzie podlegała także ocenie na etapie uchwalania budżetu na rok 2027 oraz jego zmian w trakcie roku budżetowego.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Monika Panc**

Przewodnicząca Składu Orzekającego