Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 24 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 105/g116/F/V/26
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2027 - 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1447),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2027 - 2032.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2027 - 2032.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości wydatków bieżących zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekraczają dochodów bieżących w tych latach. W związku z powyższym spełniony zostanie wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2027 r. z tytułu planowanych i zaciągniętych zobowiązań wynosić będzie 22.000.000 zł, co będzie stanowić 10,87% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc od uwagę ciążące na gminie miejskiej Kościerzyna wcześniej zaciągnięte zobowiązania, jak również zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2027 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,43%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 13,08%. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w projekcie uchwały prognozowanych wielkości budżetowych uznaje je za realnie uzasadnione. Przy opracowaniu założeń prognozy wykorzystano informacje i dane przekazane przez Ministerstwo Finansów, Pomorski Urząd Wojewódzki oraz jednostki i wydziały gminy miejskiej. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w tych latach. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r. poz. 426), zmieniono treść art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także dodano nowy ust. 3 w tym przepisie. W związku z powyższym należy dostosować do obowiązujących przepisów § 2 pkt 2 treści normatywnej projektu uchwały przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje na zbędne i nieprawidłowe ustalenie w § 2 pkt 3 projektu uchwały upoważnienia dla Burmistrza Miasta do *"przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewniania ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy"*. Powyższe upoważnienie wynikało z uchylonego art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczącego projektu uchwały budżetowej.

W związku z projektowanym wprowadzeniem nowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wskazuje również na konieczność uchylenia poprzednio obowiązującej uchwały, a także odpowiednie dostosowanie treści uchwały w tym zakresie.

Weryfikacji wymaga także data wejścia w życie uchwały, która winna zostać ustalona na dzień 1 stycznia 2027 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego w 2027 r. deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego